

AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA

Venezia
190/STAFF/SG

Numero e data di protocollo contenuto nel messaggio di Posta Elettronica Certificata e nel file Segnatura.xml

La Presidenza
tel.: 0415334239-4226

Autorità di sistema portuale
del Mare Adriatico settentrionale –
Porti di Venezia e Chioggia
Santa Marta, Fabbricato 13
30123 Venezia
T +39 041 533 4111
F +39 041 533 4254
CP 91 Venezia 12
30121 Venezia
P.IVA e CF 00184980274

apv@port.venice.it
www.port.venice.it

PEC
autoritaportuale.veneziamail@legalmail.it

Certificata
ISO 14001:2004 - ISO 9001:2008



A mezzo PEC

protocollo.generale@pec.regione.veneto.it

Spettabile

REGIONE DEL VENETO

Palazzo Balbi – Dorsoduro, 3901
30123 VENEZIA

Alla cortese attenzione

Gent.ma Signora

Assessore ai lavori pubblici, infrastrutture e trasporti

DOTT.SSA ELISA DE BERTI

Oggetto: Terminal Autostrade del Mare (Fusina): procedura di riequilibrio del Piano Economico Finanziario

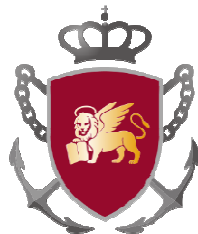
Gent.ma Assessore,

in un'ottica di massima collaborazione e trasparenza tra PP.AA. , Le scrivo al fine di aggiornarLa in relazione alla questione in oggetto specificata, rilevante per la portualità regionale, rispetto alla quale anche la Regione del Veneto sarà chiamata a prendere posizione in seno al Comitato di Gestione per tramite del proprio rappresentante.

Come a Lei noto, a partire dall'estate 2014 è operativo presso Fusina (località Malcontenta) il cd. Terminal Autostrade del Mare che espleta servizi Ro-Ro e Ro-Pax.

Tale infrastruttura portuale è stata realizzata in regime di *Project Financing* a seguito di gara pubblica espletata nel 2009 ed assegnata nel 2010 a Venice Ro.Port.Mos Scpa, incaricata della progettazione, realizzazione e gestione del Terminal per 40 anni.

Tuttavia, fin dalla sua messa in esercizio, la gestione del Terminal è stata alquanto problematica, da un lato perché il Piano Economico Finanziario della concessione era stato fortemente sovrastimato nel traffico navi e nei ri-



AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA

cavi, dall'altro perché comunque nel corso degli anni si sono verificate particolari circostanze¹ che hanno avuto un impatto negativo sui presupposti e le condizioni che determinano l'equilibrio economico finanziario del *Project Financing*.

A rendere ancor più complessa la situazione, vi è al momento un contratto di concessione, sottoscritto dal 2010, contenente diverse clausole che, di fatto, ripartiscono il 'rischio operativo' ponendolo in parte anche a carico dell'Autorità Portuale, oggi Autorità di Sistema Portuale.

Tale situazione contrattuale non permette all'Autorità di Sistema Portuale di muoversi con piena libertà nella gestione del rapporto concessorio.

Per questo motivo, a fronte della oggettiva necessità rappresentata dalla concessionaria di addivenire ad un riequilibrio del Piano Economico Fi-

¹ Quali ad esempio:

- assenza sul mercato dei capitali di strumenti di debito per operazioni di rischio di pari intensità in ambito infrastrutturale, con durate superiori ai 15-20 anni e la conseguente necessità di finanziare l'investimento con capitali propri;
- traffico marittimo registrato sensibilmente inferiore a quello originariamente preventivato, a causa della crisi che avrebbe notevolmente ridotto il volume delle merci trasportate via mare;
- impatto delle c.d. "primavere arabe" e del terrorismo che hanno destabilizzato ampie aree del Mediterraneo sud – orientale verso le quali originariamente era previsto potessero aprirsi nuove rotte;
- limitata disponibilità di permessi comunitari di transito per merci ed operatori provenienti dalla Turchia;
- impatto dei processi di deindustrializzazione che hanno comportato una drastica riduzione della domanda di immobili e la contrazione dei ricavi medi di mercato attesi dalle locazioni e di conseguenza l'inattualità anche prospettica del layout del terminal in particolare nella parte retroportuale.

Autorità di sistema portuale
del Mare Adriatico settentrionale –
Porti di Venezia e Chioggia

Santa Marta, Fabbricato 13
30123 Venezia
T +39 041 533 4111
F +39 041 533 4254
CP 91 Venezia 12
30121 Venezia
P.IVA e CF 00184980274

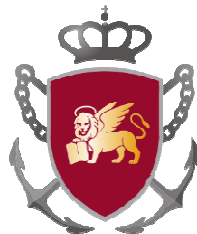
apv@port.venice.it
www.port.venice.it

PEC
autoritaportuale.veneziamail@legalmail.it

Certificata



PORTO DI VENEZIA
DOVE LA TERRA GIRA INTORNO AL MARE



**AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA**

nanziario, l'Autorità di Sistema ha avviato un confronto con la Società anche al fine di giungere consensualmente ad una completa revisione del contratto originario di concessione, con l'obiettivo di allocare i rischi operativi esclusivamente in capo a Venice Ro.Port.Mos.

In tal senso le Parti hanno sottoscritto in data 27.07.2018 il verbale di accordo che si allega (all. 1), già sottoposto ai pareri di:

- Dipartimento Interministeriale di Programmazione Economica (all. 2);
- Avvocatura Distrettuale dello Stato (all. 3);
- Prof. Avv. Massimiliano Lombardo (all. 4 - esperto legale in infrastrutture pubbliche);
- Prof.ssa Veronica Vecchi (all. 5 - docente dell'Università Bocconi di Milano, esperta in operazioni di partenariato pubblico privato);
- Prof.ssa Avv. Velia Leone (all. 6 - docente dell'Università Bocconi di Milano, esperta in operazioni di partenariato pubblico privato);

Il progetto in questione è stato altresì sottoposto a *Due Diligence* tecnica elaborata dallo studio GP Engineering dell'Ing. Gianluca Pasqualon (all. 7).

Come avrà modo di leggere nella documentazione allegata, tutti i soggetti sopra citati hanno evidenziato non solo la legittimità e sostenibilità economico-giuridica dell'operazione (di revisione), ma anche e soprattutto l'opportunità di concluderla quanto prima, al fine di meglio garantire la tutela ed il perseguimento del pubblico interesse, anche evitando l'esposizione a gravi danni economici per l'erario dello Stato.

Nello specifico, la conclusione a cui ha condotto l'analisi giuridica condotta dall'Avv. Velia Leone è così riassunta nel parere del 10 luglio 2019:

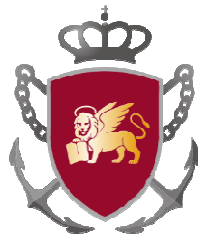
Autorità di sistema portuale
del Mare Adriatico settentrionale –
Porti di Venezia e Chioggia
Santa Marta, Fabbricato 13
30123 Venezia
T +39 041 533 4111
F +39 041 533 4254
CP 91 Venezia 12
30121 Venezia
P.IVA e CF 00184980274

apv@port.venice.it
www.port.venice.it

PEC
autoritaportuale.venezia@legalmail.it

Certificata





AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA

«(...) **la modifica della Convenzione** - e, dunque, l'attuazione dell'Accordo di Revisione, con le segnalate integrazioni - **appare necessaria** - **nell'interesse dell'AdSPMAS** - **al fine di approntare i necessari correttivi all'attuale assetto contrattuale, tali da conferire maggiori garanzie di sostenibilità economico-finanziaria, da un lato, e da mitigare l'esposizione dell'AdSPMAS a rischi incalcolabili, dall'altro.**

In particolare, l'unica alternativa all'Accordo di Revisione sarebbe la risoluzione (o revoca) della Convenzione. In caso di revoca per motivi di pubblico interesse, o di recesso del Concessionario per mancanza di riequilibrio, l'AdSPMAS si troverebbe esposta al pagamento degli importi di cui all'art. 31 della Convenzione, con l'ulteriore conseguenza della sospensione dell'operatività del Terminal, con connessa perdita dell'avviamento, della probabile perdita dei Contributi UE, nonché della necessità di affidare con nuova gara il completamento dei lavori e l'erogazione dei relativi servizi portuali. Tale soluzione appare, al momento, dannosa per la stessa AdSPMAS, fermo restando che la modifica della Convenzione nel senso previsto dall'Accordo di Revisione non esclude la possibile sostituzione soggettiva dei componenti del Concessionario, ove ciò sia necessario al fine di tutelarne la solidità economica.

Di converso, mediante l'Accordo di Revisione e, conseguentemente, la sottoscrizione di un nuovo atto aggiuntivo, l'AdSPMAS potrà assicurarsi il completamento delle opere portuali relative alla Piattaforma Logistica e garantire un'adeguata manutenzione contrattuale, espungendo le clausole da cui derivano rischi sbilanciati in capo al Concedente».

Autorità di sistema portuale
del Mare Adriatico settentrionale –
Porti di Venezia e Chioggia
Santa Marta, Fabbricato 13
30123 Venezia
T +39 041 533 4111
F +39 041 533 4254
CP 91 Venezia 12
30121 Venezia
P.IVA e CF 00184980274

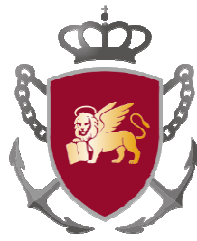
apv@port.venice.it
www.port.venice.it

PEC
autoritaportuale.veneziamail@legalmail.it

Certificata



PORTO DI VENEZIA
DOVE LA TERRA GIRA INTORNO AL MARE



AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA

In buona sostanza, l'eventuale risoluzione (o revoca) del contratto in essere con Venice Ro-Port Mos esporrebbe inevitabilmente l'Autorità di Sistema ai seguenti rischi:

- risarcimento del danno emergente, pari al valore delle opere ad oggi realizzate (circa 78 milioni di €, cifra confermata dalla recente *Due Diligence* tecnica condotta dallo studio GP Engineering, già in Suo possesso);
- risarcimento del danno da lucro cessante, la cui grandezza – seppur variabile in considerazione del valore delle opere realizzate, delle ottimistiche previsioni di traffico navi a base del vigente PEF (PEF 2012) e del tasso di attualizzazione applicabile – ammonterebbe in ogni caso a svariate decine di milioni di Euro;
- perdita del canone demaniale che, quantificato sulla base del vigente PEF, ammonta ad oltre 40 milioni di €.
- perdita dei contributi europei stanziati (ed in gran parte erogati), per un importo complessivo pari ad € 7.929.500;
- inattività del terminal e sviamento dei traffici;
- mancata valorizzazione di un vasto compendio demaniale;
- mancato completamento di un'opera strategica di interesse nazionale.

Proprio in considerazione dei rischi sopra elencati, il DIPE e l'Avvocatura dello Stato hanno suggerito alcune ulteriori integrazioni da apportare all'accordo siglato con la Concessionaria, pienamente condivise dall'Autorità di Sistema Portuale che provvederà ad inserirle nel redigendo atto aggiunto al contratto di concessione.

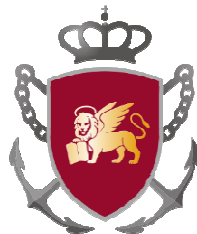
Autorità di sistema portuale
del Mare Adriatico settentrionale –
Porti di Venezia e Chioggia
Santa Marta, Fabbricato 13
30123 Venezia
T +39 041 533 4111
F +39 041 533 4254
CP 91 Venezia 12
30121 Venezia
P.IVA e CF 00184980274

apv@port.venice.it
www.port.venice.it

PEC
autoritaportuale.venezia@legalmail.it

Certificata





AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA

Tutto ciò rappresentato, considerata la grande rilevanza dell'operazione sopra descritta nonché l'impatto che un esito negativo della stessa potrebbe produrre anche a livello di economia locale, sono con la presente a chiederLe di supportare, per quanto in Suo potere, l'azione dell'Autorità di Sistema Portuale al fine di garantire il buon esito della procedura di riequilibrio e, dunque, il perseguimento e la tutela del pubblico interesse.

Infatti, la revisione del PEF nei termini convenuti nel verbale di accordo del 27.07.2018, con il superamento del precedente e vigente atto di concessione del 2010, garantirebbe:

- di allocare i rischi operativi esclusivamente in capo al concessionario (diversamente la configurazione dell'attuale rapporto concessorio si caratterizza per una allocazione dei rischi operativi anche in capo all'Amministrazione);
- l'eliminazione dalla concessione di clausole pattizie potenzialmente dannose per la parte pubblica;
- di non dover rimborsare al concessionario gli oneri sostenuti per la realizzazione delle opere ad oggi realizzate o comunque una parte rilevante degli stessi;
- il completamento di un'opera strategica di interesse nazionale, alternativa ai tradizionali mezzi di trasporto gomma-ferro anche in termini di minor impatto ambientale e decongestionamento della viabilità;
- il completamento della seconda darsena (che potrà realizzarsi attraverso l'accettazione del riequilibrio del PEF) e dunque la piena operatività del Terminal anche in termini di incremento del traffico;

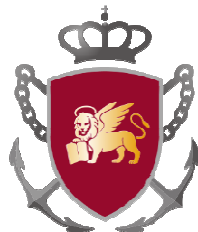
Autorità di sistema portuale
del Mare Adriatico settentrionale –
Porti di Venezia e Chioggia
Santa Marta, Fabbricato 13
30123 Venezia
T +39 041 533 4111
F +39 041 533 4254
CP 91 Venezia 12
30121 Venezia
P.IVA e CF 00184980274

apv@port.venice.it
www.port.venice.it

PEC
autoritaportuale.venezia@legalmail.it

Certificata





**AUTORITÀ DI SISTEMA PORTUALE
DEL MARE ADRIATICO SETTENTRIONALE
PORTI DI VENEZIA E CHIOGGIA**

- la continuità del servizio (l'eventuale sospensione delle attività potrebbe produrre l'immediato sviamento di un'attività perseguita per anni e l'inattività del Terminal per mesi, fino alla individuazione di un nuovo gestore, previo espletamento di gara pubblica).

Nel rimanere a disposizione per ogni eventuale necessità e chiarimento, La ringrazio anticipatamente per l'attenzione che vorrà cortesemente prestare alle mie parole, precisando che analoga corrispondenza è stata inviata anche al Governatore Zaia in data 25 luglio u.s..

Con ossequio.

Il Presidente
Dott. Pino Musolino

Il presente documento costituisce una riproduzione integra e fedele dell'originale informatico, sottoscritto con firma digitale.

All.: c.s.

**Autorità di sistema portuale
del Mare Adriatico settentrionale –
Porti di Venezia e Chioggia**
Santa Marta, Fabbricato 13
30123 Venezia
T +39 041 533 4111
F +39 041 533 4254
CP 91 Venezia 12
30121 Venezia
P.IVA e CF 00184980274

apv@port.venice.it
www.port.venice.it

PEC
autoritaportuale.venezias@legalmail.it

Certificata

